



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
СЪЁМ ОВМЪС МИНИСТЕРСТВО
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ

ул. Коммунистическая, д. 8, г. Сыктывкар,
167000, Республика Коми.
Тел.: (8212) 28-45-05,
телегайп № 18-12-82,
Телефакс (8212) 24-64-07
E-mail: minfin@minfin.rkomi.ru

На № 17.07.2018 № 04-12/ 3299
703 от 27.06.2018

ФГБУН «Вологодский научный
центр Российской Академии наук»

г. Вологда, ул. Горького, 56а

О рассмотрении информационно-аналитической записки о результатах деятельности консолидированных групп налогоплательщиков

Министерство финансов Республики Коми, рассмотрев информационно-аналитическую записку «О результатах деятельности консолидированных групп налогоплательщиков и их влиянии на формирование бюджетных доходов», сообщает следующее.

На 1 января 2018 года на территории Республики Коми действуют 11 консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН) (фактически осуществляют хозяйственную деятельность – 8), в том числе по ответственным участникам:

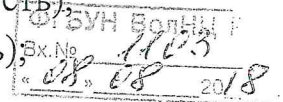
Организации с наибольшим объемом платежей:

- ПАО «НК «ЛУКОЙЛ» (участники: ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», ООО «ЛУКОЙЛ - Ухтанефтепереработка»);
- ПАО «Газпром» (участники: ООО «Газпром трансгаз Ухта», ООО «Газпромпереработка»);
- ПАО «НК «Роснефть» (участник: ООО «РН-Северная нефть»);
- ПАО «Транснефть» (участник: АО «Транснефть-Север»);
- ПАО «Северсталь» (участник: АО «Воркутауголь»);

Организации с незначительным объемом платежей:

- ЗАО «Мегафон интернешнл»;
- ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» (не осуществляют хозяйственную деятельность);
- ОАО «Татнефть» (не осуществляют хозяйственную деятельность);
- ПАО «Мечел» (не осуществляют хозяйственную деятельность);

Валентина



- ОАО «Ростелеком»;
- ЗАО «Торговый дом «Перекресток» (торговая сеть «Пятерочка»).

С момента вступления в КГН в 2012 году соответствующие организации снизили платежи по налогу на прибыль в сумме порядка 4 млрд. рублей (уровень 2013 года к уровню 2011 года), в том числе группа «Газпром» - на 1 млрд. рублей, группа «ЛУКОЙЛ» - на 1 млрд. рублей, группа «Северсталь» - на 2 млрд. рублей.

За период с 2013 года поступления от КГН в республиканский бюджет Республики Коми формировали ежегодно в среднем около 50% от общей суммы поступлений налога. При этом следует отметить снижение доли КГН в общей сумме поступлений по налогу в 2015-2016 годах, обусловленную ухудшением макроэкономических показателей (мировых цен на углеводородное сырье, волатильностью курса рубля по отношению к мировым валютам), оказавших негативное влияние на объем налоговой базы КГН, а также в связи с ростом платежей от организации целлюлозно-бумажной промышленности, не входящей в состав КГН.

В 2015-2016 году наибольшее снижение объема платежей по налогу отмечалось у КГН с государственным участием ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть». В тот же период указанные компании проводили перерасчеты ранее уплаченных сумм налога, декларировали убытки (в т. ч. за период до образования КГН) и проводили возвраты переплаты по налогу на прибыль организаций. Так, с января по апрель 2015 года ПАО «НК «Роснефть» осуществило возврат переплаты за счет средств республиканского бюджета Республики Коми на сумму 593,5 млн. рублей, в январе 2016 года на сумму 180 млн. рублей, а ПАО «Газпром» в феврале 2015 года осуществило возврат на сумму 505,1 млн. рублей.

Кроме того следует отметить резкое сокращение платежей по налогу от ПАО «Северсталь» в период 2013-2015 годов, вызванное снижением выручки консолидированной группы. Объем платежей от указанной КГН сократился с 2,7 млрд. рублей в 2011 году (до образования КГН) до 1,0 млрд. рублей в 2017 году.

Установление с 1 января 2017 года ограничения суммы уменьшения консолидированной базы текущего отчетного периода на сумму убытков, полученных участниками КГН, до размера, не превышающего 50% консолидированной налоговой базы текущего отчетного периода, а также улучшение макроэкономических факторов положительно повлияло на объем платежей по налогу на прибыль от КГН в 2017 году. В результате по итогам 2017 года доля платежей КГН возросла до 60,9% (на 7,9 млрд. рублей больше уровня 2016 года), что связано с ростом платежей от КГН нефтегазового сектора экономики (ПАО «НК «ЛУКОЙЛ» - на 4,9 млрд. рублей больше уровня 2016 года, ПАО «Газпром» - на 2,3 млрд. рублей больше уровня 2016 года) и

снижением платежей от организации целлюлозно-бумажной промышленности, не входящей в состав КГН (на 0,8 млрд. рублей меньше уровня 2016 года).

В целом проведение анализа функционирования института КГН с момента его введения не позволяет сделать однозначных выводов о положительном или отрицательном воздействии на доходы республиканского бюджета Республики Коми в связи с неравномерной динамикой налоговой базы организаций, вошедших в состав КГН, а также в связи с тем, что КГН, ведущие деятельность на территории Республики Коми, относятся к различным отраслям экономики, которые имеют индивидуальные особенности, а также в связи с отсутствием альтернативных расчетов налоговой базы данных организаций при условии невхождения в КГН.

В части планирования республиканского бюджета Республики Коми, связанной с деятельностью КГН, основной проблемой является отсутствие законодательно установленной обязанности ответственных участников КГН и (или) межрегиональных налоговых органов, в которых зарегистрированы КГН, предоставлять прогнозную информацию об уплате налога на прибыль организаций в финансовые органы соответствующих субъектов Российской Федерации. По этой причине у Министерства финансов Республики Коми возникают сложности при прогнозировании объема поступления налога на прибыль организаций от КГН в республиканский бюджет Республики Коми.

В целях совершенствования функционирования института КГН считаем целесообразным законодательно закрепить обязанность КГН и (или) налоговых органов по информированию финансовых органов субъектов Российской Федерации о прогнозируемых объемах платежей по налогу на прибыль организаций в бюджеты соответствующих субъектов Российской Федерации в текущем финансовом году и на следующий плановый период.

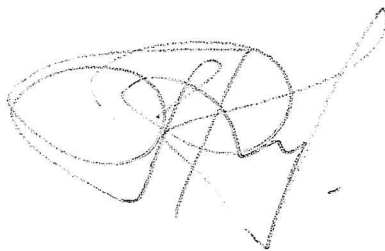
Кроме того, в отношении КГН существует проблема урегулирования переплаты по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в республиканский бюджет Республики Коми. Переплата формируется в связи с подачей налогоплательщиками уточненных деклараций по налогу за прошедшие отчетные периоды и используется плательщиком путем зачета в счет уплаты иных налогов, либо подлежит возврату на расчетный счет налогоплательщика. Так как единовременный возврат или зачет переплаты может привести к отсутствию денежных средств на счете республиканского бюджета и, следовательно, к кассовым разрывам при исполнении бюджета, то возникает необходимость во взаимных договоренностях с плательщиком о сроках и способе использования переплаты. При этом сложившийся опыт работы с организациями в Республике Коми показывает, что не все КГН, имеющие большие объемы переплаты, осуществляют взаимодействие с руководством

региона по решению вопроса реструктуризации переплаты в целях минимизации отрицательных последствий для республиканского бюджета Республики Коми.

В связи с вышеизложенным считаем целесообразным внесение изменений в налоговое законодательство Российской Федерации об ограничении права КГН на единовременный возврат (зачет) переплаты по налогу на прибыль организаций из региональных бюджетов.

Кроме того, Министерство финансов Республики Коми поддерживает предлагаемые законодательные изменения налогового регулирования КГН, представленные в таблице 6 информационно-аналитической записки.

Министр



Г.З. Рубцова

Иевлев Н.Б.
(8-212) 284-633
n.b.ievlev@minfin.rkomi.ru

